



# ESTRATEGIA REGIONAL DE DESARROLLO RURAL BAJO EN EMISIONES DE UCAYALI

Síntesis para tomadores  
de decisiones

VERSIÓN PRELIMINAR

**UK PACT**  
GREEN RECOVERY  
CHALLENGE FUND



 Earth  
Innovation  
Institute



# **ESTRATEGIA REGIONAL DE DESARROLLO RURAL BAJO EN EMISIONES DE UCAYALI**

Síntesis para tomadores  
de decisiones

VERSIÓN PRELIMINAR

Documento producido por el Gobierno Regional de Ucayali y Earth Innovation Institute (EII) a partir de la Estrategia Regional para el Desarrollo Rural Bajo en Emisiones de Ucayali al 2030 aprobada mediante la Ordenanza Regional 009-2021-GRU/CR

La elaboración de este documento ha sido posible, principalmente, gracias al Proyecto “Fostering Low-Emission Rural Development and Forest Carbon Finance in the Peruvian Amazon” financiado por Partnering of Accelerated Climate Transitions (UK PACT) del Reino Unido. Su contenido es responsabilidad exclusiva de EII y no necesariamente refleja los puntos de vista del UK PACT.

Publicado por © Earth Innovation Institute

Edición, diseño y diagramación: Mariella Laos Llanos

Título: Hacia un desarrollo rural bajo en emisiones en la región Ucayali

Autores:

Gustavo Suárez de Freitas Calmet

Patricia Seijas

Mariella Laos Llanos

Patricia Luna del Pozo

Se terminó de imprimir en junio del 2022 en NEGRAPATA S.A.C. Tiraje: 300 ejemplares.

Está permitida la reproducción total o parcial del documento, previa comunicación con el editor.

Nota aclaratoria: El contenido de este documento considera el enfoque de género, por lo que para la redacción se ha usado un lenguaje neutro.



Noviembre, 2022

## 1 Ficha técnica

<b>Nombre del instrumento</b>	Estrategia Regional para el Desarrollo Rural Bajo en Emisiones al 2030 del departamento de Ucayali (ERDRBE)
<b>Sigla</b>	ERDRBE
<b>Oficializada con</b>	Ordenanza Regional 009-2021-GRU/CR
<b>Vigente desde</b>	13/11/21
<b>Articulación</b>	La ERDRBE se alinea a los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo Concertado al 2050 y al Plan de Desarrollo Regional Concertado de Ucayali al 2030 (PDRC); así como con la Visión del Perú al 2050 aprobada por el Acuerdo Nacional. La ERDRBE se articula también con otros instrumentos y compromisos de nivel internacional, nacional y regional como la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático y la Estrategia Regional de Cambio Climático.
<b>Contenido</b>	<p><b>Tomo 1.</b> Contiene el diagnóstico, marco conceptual, el componente de política pública y la estrategia al 2030 con objetivos, metas e intervenciones priorizadas diseñadas a la medida de cada unidad de desarrollo territorial de Ucayali.</p> <p><b>Tomo 2.</b> Matriz en Excel que detalla las metas de política anualizadas, la teoría del cambio, las intervenciones transversales y las específicas para las Unidades de Desarrollo Territorial (UDT), manera en la cual se ha dividido el territorio, y las Unidades socioambientales (USA). Es actualizable y permite llevar un seguimiento de la implementación operativa de la estrategia.</p> <p><b>Plan de inversiones.</b> Describe los costos, fuentes de financiamiento, brechas de recursos y estrategias de financiamiento necesarias para operativizar los 5 primeros años de la ERDRBE.</p>

# I.

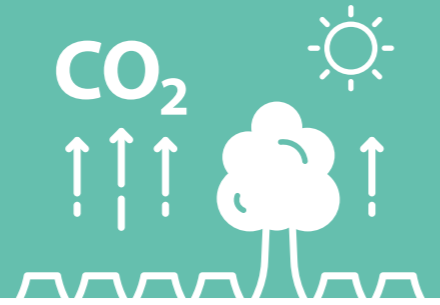
## ¿POR QUÉ IMPULSAR UN DESARROLLO RURAL BAJO EN EMISIONES EN LA REGIÓN UCAYALI?

### 2 ¿Qué significa desarrollo rural bajo en emisiones?

Es una forma de promover el desarrollo sostenible de un territorio, especialmente del ámbito rural, considerando la mitigación y adaptación al cambio climático como un objetivo explícito, involucrando a los actores clave a través de enfoques multisectoriales, participativos y ascendentes, y empoderando a las instituciones y actores locales para conducir el cambio positivo del territorio (STA, 2017). Así, este enfoque busca para Ucayali:

- **Incrementar la productividad**, generar bienestar y mejorar las condiciones de vida de la población rural; y
- **Reducir, detener y revertir la pérdida y degradación de bosques** y, en consecuencia, disminuir nuestras emisiones de gases de efecto invernadero (GEI).
- **Incluir a la población rural**, especialmente a mujeres rurales, jóvenes y pueblos indígenas, empoderándola para superar las brechas que limitan su desarrollo.

## ¿POR QUÉ LA DEFORESTACIÓN LIMITA NUESTRO DESARROLLO?



La deforestación es resultado de la interacción de múltiples causas, directas e indirectas, que conducen a formas inadecuadas de uso de la tierra, generando el empobrecimiento del suelo y la expansión del área de uso agropecuario. Estas formas de producción resultan ineficientes, tienen baja productividad y, en general, proporcionan limitada rentabilidad. Así que además de generar pérdida de bosques, tienen enormes limitaciones para contribuir al desarrollo social y económico de Ucayali.

La deforestación también contribuye a agravar el problema global del cambio climático por la emisión de gases de efecto invernadero que se generan por la tala y quema de los bosques, y tiene un impacto social porque afecta los medios de vida de muchos ucayalinos que dependen de esos bosques para sostener a sus familias y negocios.

Abordar la deforestación, entonces, no solo contribuye a conservar el patrimonio natural de Ucayali. A través de la transformación positiva de los negocios rurales al mejorar su eficiencia, sostenibilidad y rentabilidad, se está aportado al desarrollo económico de nuestra región y también con las soluciones mundiales para mitigar el cambio climático.



En el departamento de Ucayali, la **conversión de tierra forestal a tierras agrícolas representa el 73% de la emisión de gases de efecto invernadero (GEI)**. Esto sitúa a Ucayali como la segunda jurisdicción, después de Lima, en volumen de emisión de GEI a nivel nacional.

### 3 ¿Qué es la ERDRBE?

Es una política pública regional que busca mejorar la calidad de vida de la población rural y reducir el impacto negativo de la deforestación de los bosques amazónicos del departamento de Ucayali.

Este instrumento de gestión territorial propone metas al 2030 para todo el departamento, intervenciones específicas por cada unidad de desarrollo territorial (UDT) y unidades con uso similares de la tierra o Unidades Socioambientales (USA). Cabe precisar que las metas e intervenciones propuestas buscan promover la transformación positiva de las causas de la deforestación y catalizar las potencialidades de nuestro territorio en el marco de un amplio proceso participativo.

La ERDRBE está compuesta de dos (02) tomos y un (01) plan de inversión para ser aplicado por el Gobierno Regional de Amazonas, alineándose con los instrumentos de política de nivel internacional, nacional y regional existentes.

“ **La estrategia plantea 7 metas de impacto y 26 metas de resultados, enfocadas en los tres pilares del enfoque de paisajes: producción, protección e inclusión** ”

Es importante señalar que, al ser una política departamental, la implementación de la estrategia es conducida por un espacio de gobernanza público-privado liderado por el Gobierno Regional de Ucayali, considerando además una activa participación de las autoridades locales.

## 4 ¿Por qué es útil tener la ERDRBE?

Esta estrategia debe permitirnos:

- Orientar mejor las inversiones públicas y privadas para promover la transformación positiva del sector agropecuario y forestal; y potenciar los bionegocios y el ecoturismo.
- Optimizar la asignación de recursos públicos.
- Identificar las prioridades de inversión para poder alcanzar los objetivos de política propuestos y generar los incentivos financieros necesarios para la transformación hacia la sostenibilidad.
- Alinear los recursos de la cooperación y de los proyectos públicos y privados existentes en el territorio para lograr un uso más efectivo y eficiente de estos.
- Atraer inversiones privadas.
- Facilitar el acceso transparente al mercado de carbono y beneficiarnos de los pagos por reducción de emisiones (REDD+) respetando las salvaguardas necesarias, especialmente en relación con los derechos colectivos de los pueblos indígenas.

## 5 Contexto en el que se desarrolla la ERDRBE



### Compromisos

El desarrollo de la ERDRBE responde a compromisos nacionales e internacionales asumidos por la región. Estos son:

- ▶ Determinar cómo la Región Amazonas va a disminuir en 80% la pérdida de cobertura de los bosques amazónicos al 2030, tomando como referencia los valores de deforestación actuales. Este es el compromiso del Acuerdo de Rio Branco y una meta ratificada en el Plan de Acción de Manaus por parte del

Gobierno Regional de Amazonas, en su calidad de miembro del Grupo de Trabajo de los Gobernadores por Clima y los Bosques (GCF-Task Force).

- ▶ Aportar a que el Gobierno peruano alcance la Contribución Nacionalmente Determinada (NDC, por sus siglas en inglés) que presentó ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) al suscribir el Acuerdo de París. La NDC es la respuesta peruana al cambio climático y constituye nuestro compromiso con la comunidad internacional para reducir las emisiones de GEI y limitar el aumento de la temperatura del planeta.
- ▶ Contribuir a los resultados de la Fase II y III de la Declaración Conjunta de Intención (DCI) sobre REDD+ suscritas por los Gobiernos de Perú, Noruega y Alemania. Este es un acuerdo voluntario de cooperación para lograr la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero producidas por la deforestación y degradación de los bosques en el Perú.



### Oportunidades

El contexto actual también plantea oportunidades en las que contar con una estrategia de desarrollo bajo en emisiones es una ventaja:

- ▶ Actualmente, a nivel global se están promoviendo cadenas de abastecimiento libres de deforestación. Es decir, que los mercados globales están demandando productos que demuestren que su huella de carbono ha sido neutralizada, condiciones que ya están imponiendo a la madera y productos de la agricultura y agroindustria tropicales, las llamadas regulaciones contra la “deforestación importada”. A futuro esta condición será imprescindible.

Estos esfuerzos, liderados principalmente por el Foro Económico Mundial (WEF, por sus siglas en inglés) a través de la Alianza por los Bosques Tropicales y países de la Unión Europea, abren mercados a aquellas jurisdicciones que puedan demostrar que han incrementado la calidad y competitividad de sus productos agrarios mientras disminuyen la deforestación.

## II. ELABORACIÓN DEL INSTRUMENTO DE POLÍTICA

### 6 Proceso de elaboración de la ERDRBE





## 7 Metodología para construir la ERDRBE

### Enfoques empleados al conceptualizar la estrategia

- **Enfoque de paisaje.** Considera a un paisaje como una construcción social integrada por los ecosistemas y actoras y actores que influyen sobre ellos y los procesos vinculados a su gestión. La ERDRBE resalta la relación entre los bosques naturales con diversas intensidades de intervención y la presencia humana con actividades que ejercen presión sobre él.
- **Enfoque territorial.** Se pasa de la habitual gestión “sectorial” o por “proyectos” a una visión integral del territorio donde se articulan las condiciones de desarrollo social, económico y ambiental con las decisiones de nivel local, regional y nacional.
- **Enfoque sistémico.** Destaca que la deforestación y consecuente aumento de emisiones es resultado de un proceso multicausal de carácter sistémico, caracterizado por la interacción compleja de un conjunto de causas de diferente alcance, tipo y correspondiente a diversos sectores y agentes. Estas fallas sistémicas las tipifica como fallas de mercado, de gobierno y de coordinación.
- **Enfoque multidimensional.** Se analizan las diferentes dimensiones o aspectos que limitan la competitividad de la región y cómo la deforestación impacta en estos índices.
- **Enfoque de gestión adaptativa.** Plantea que la ERDRBE es y debe considerarse como un instrumento vivo y adaptativo, abierto a la mejora continua según la evolución del problema, la diversificación de sus actoras y actores y los cambios de contexto.
- **Enfoques económico, político, social, cultural, tecnológico y ambiental.** Analizan el contexto en el que se implementará la estrategia y el impacto que este tenga en diferentes indicadores de desarrollo, como son los índices de competitividad, de desarrollo humano y otros.
- **Enfoque de género e interculturalidad.** Considera medidas y salvaguardas para la adecuada inclusión de mujeres y pueblos indígenas.



## Teoría del cambio

En la elaboración de la ERDRBE se ha recurrido a diferentes metodologías, tanto para diagnosticar el problema público que se busca abordar y entenderlo en toda su magnitud y complejidad, como para establecer la mejor forma de abordarlo.

La Teoría del Cambio es la metodología adoptada para identificar los principales resultados que se esperan alcanzar con la implementación de la estrategia y, a partir de ahí, definir aquellas intervenciones que los sectores y las partes involucradas deberán realizar para atacar las causas del problema y contribuir al logro de los objetivos.

Por lo tanto, la Teoría del Cambio es un proceso continuo de reflexión y adaptación en el que se explora el cambio, es decir, el impacto en una realidad determinada, cómo ocurre y cómo se relaciona esto con las intervenciones que se quieren impulsar en un contexto, sector y/o grupo de personas en particular.

## ¿Qué es lo que queremos cambiar?

Romper la dinámica de:



Esta dinámica surge porque el poblador rural carece de ingresos suficientes para reinvertir en conservar el suelo y mantener su capacidad de producción en el tiempo, lo que deriva en un rápido deterioro de su capacidad productiva y por tanto de los ingresos generados, debiendo en consecuencia recurrir periódicamente a nuevos suelos para mantener su forma de producción, mediante la tala y quema de bosques.

Por eso, todas las intervenciones que plantea la ERDRBE están diseñadas para transformar de forma positiva las actividades que realizan los agentes<sup>1</sup> de deforestación, en especial la del poblador rural.

<sup>1</sup> La diversidad de actoras y actores que influyen en la conservación o degradación del bosque y operan a escalas espaciales específicas.

Los pequeños o medianos productores agropecuarios no pueden mejorar el rendimiento de sus áreas de producción por carecer de derechos legales sobre la tierra, acceso a financiamiento formal y vinculación con mercados. Además, la importante presencia de economías ilegales (tala ilegal, tráfico de tierras, corrupción, entre otros) pueden hacer más rentable deforestar.

La pérdida promedio de bosque en el departamento de Ucayali corresponden a la conversión de bosques para la instalación de cultivos de café, cacao, arroz, palma aceitera, plátano, papaya y pastos para ganadería. En estas áreas no se han alcanzado los rendimientos productivos necesarios que permitan el sostenimiento ambiental y rentabilidad de la producción regional para ser competitivos a nivel nacional e internacional. Esto hace que la tendencia de la deforestación anual sea creciente y que las mayores áreas deforestadas se ubiquen en los distritos con mayor incidencia de pobreza. Estos son: Irazola (49,005 ha), Raimondi (47,269 ha), Padre Abad (45,423 ha), Curimaná (42,208 ha), Nueva Requena (29,495 ha), Campoverde (28,782 ha), Masisea (24,300 ha), Iparía (23,656 ha), Callería (22,468 ha), Neshuya (21,663 ha) y Tahuanía (20,704 ha). Esto pone en evidencia que el 92.33% de la pérdida acumulada de bosques entre el 2001 y 2018 se concentra en 11 de los 17 distritos del departamento.

La ERDRBE espera proporcionar un contexto favorable para incrementar producción y mejorar calidad de vida mientras se conservan los bosques. Además, busca generar incentivos para aquellos que conserven los bosques de la región.

# III.

## DIAGNÓSTICO

Para elaborar la ERDRBE, definir sus objetivos, metas y proponer medidas que logren reducir la deforestación efectivamente, se realizaron 3 estudios que permitieron contar con la información clave para entender el problema público. Estos son:

- ▶ **Análisis de mecanismos causales de la deforestación y cambio de uso de la tierra en Loreto** para entender las dinámicas asociadas a la pérdida de cobertura forestal.
- ▶ **Análisis de cuellos de botella de la producción agropecuaria y forestal regional** para identificar las limitaciones existentes para transitar hacia la sostenibilidad y competitividad.
- ▶ **Análisis de polos de intensificación productiva** para el planeamiento del desarrollo agropecuario regional y la determinación de bosques vulnerable.

Este diseño metodológico que se ha seguido para construir la ERDRBE ha sido presentado al Centro Nacional de Planeamiento Estratégico Nacional (CEPLAN) y reconocido por su enfoque territorial, compatible con la propuesta de las Agencias Regionales de Desarrollo (ARD)<sup>2</sup>, así como por ejemplificar el alineamiento de una política pública con un problema público bien definido cuya descripción está basada en información robusta y científica.

### 8 Análisis de causas y mecanismos causales de la deforestación y cambio de uso

El análisis de causas y mecanismos causales de deforestación y cambio de uso consiste en un análisis participativo cualitativo que toma como insumos información geoespacial disponible de fuentes oficiales, datos estadísticos y consultas a múltiples actoras y actores a través de talleres con grupos focales. Toda la información que recoge se y los procesa utilizando la metodología DriveNet<sup>3</sup>.

<sup>2</sup>. Instrumento empleado en países de la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos) y adoptado por el Gobierno peruano para apoyar a los gobiernos subnacionales en la adopción de políticas públicas adaptadas a las circunstancias y necesidades del territorio, a fin de que desarrollen su potencial económico y capital social.

<sup>3</sup>. Instrumento de análisis de la deforestación desarrollado por el ICRAF para su aplicación en los procesos de elaboración de las ERDRBE en las jurisdicciones peruanas integrantes del GCF TF.

### Este análisis ha permitido determinar:

- Los principales cambios de uso de la tierra a nivel departamental,
- Las principales causas directas e indirectas vinculadas a la deforestación y degradación de bosques amazónicos de la región,
- Los agentes vinculados a estos procesos, y
- Las causas y los mecanismos causales<sup>4</sup> más importantes que explican la deforestación a nivel departamental.

### Los resultados del análisis demuestran que:

#### Alcances y distribución de la deforestación

- La pérdida de bosques amazónicos es un asunto importante en Ucayali pues se han perdido 1'152,364.1 hectáreas (10.88% del territorio) para su conversión a usos agropecuarios de la tierra. Sin embargo, no todas estas áreas mantienen dicho uso en la actualidad. Durante el periodo comprendido entre el año 2001 y 2018 se deforestaron 384,474 ha, a un promedio de 21,349.72 ha/año.
- La pérdida de bosques amazónicos es un problema de alcance departamental, aunque su ocurrencia se concentra en aquellas provincias y distritos con mayor conexión a la red vial nacional. Durante el periodo 2001-2018, la deforestación en Ucayali se ha concentrado en dos provincias que han acumulado aproximadamente el 80.21% de la pérdida de bosque departamental. Estas son: Padre Abad con 162,581 ha (42.29%) y Coronel Portillo con 138,111 ha (35.92%). La deforestación en la provincia de Atalaya con 81,411 ha (21.17%) continúa creciente, lo que la convierte en una prioridad también. A nivel distrital, el 92.33% de la pérdida acumulada (2001-2018) del departamento de Ucayali se concentra en 11 de los 17 distritos del departamento: Irazola, Raimondi, Padre Abad, Curimaná, Nueva Requena, Campoverde, Masisea, Iparía, Callería, Neshuya y Tahuanía.
- Existen 9,336,773 ha de bosque amazónico en Ucayali que podrían llegar a ser deforestadas por lo que la implementación de la ERDRBE es relevante y prioritaria.

<sup>4</sup> Los mecanismos causales son los procesos a través de los cuales los elementos y/o agentes operan, en contextos o condiciones específicas, determinando un cambio en la entidad afectada.

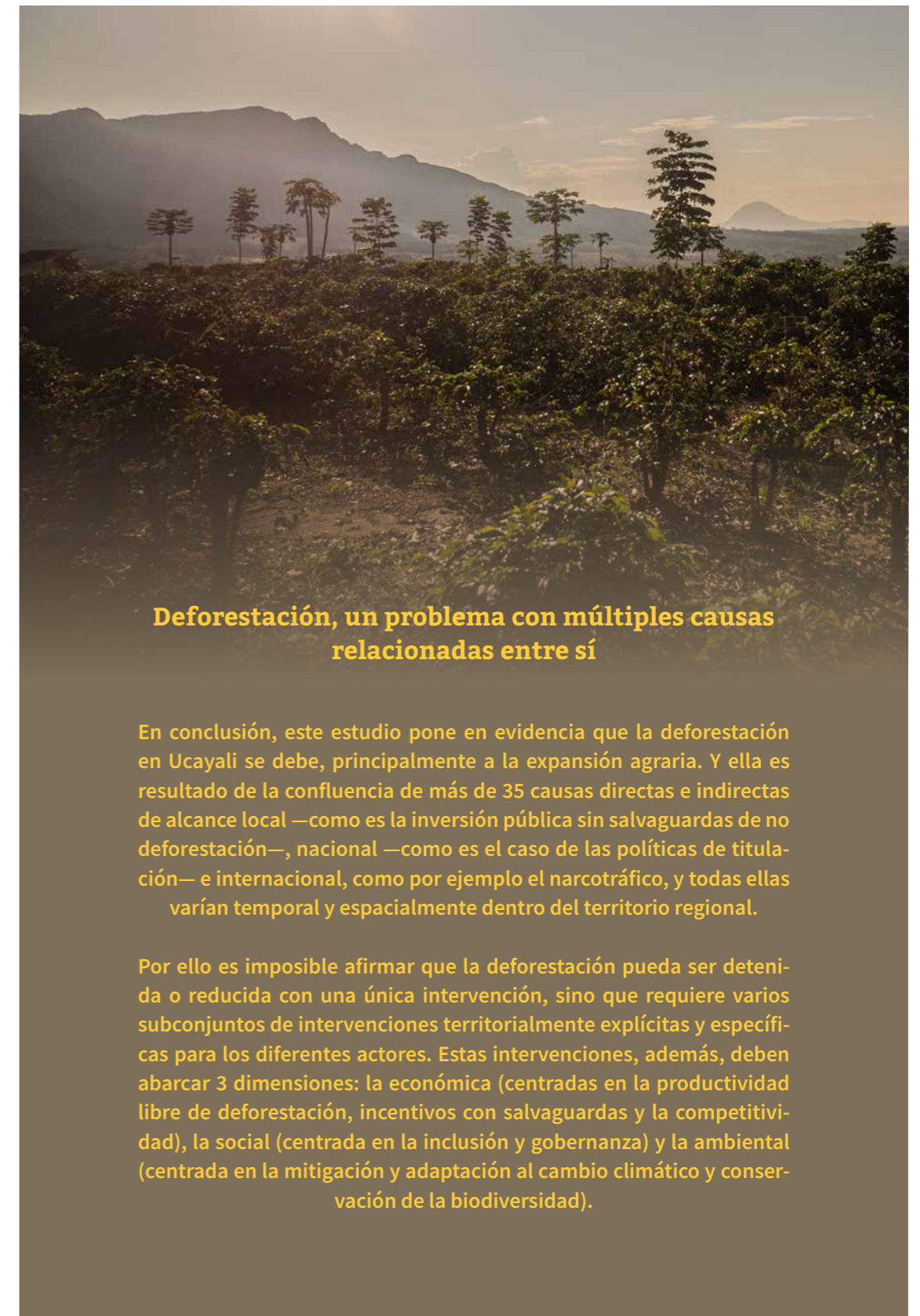
- La mayor pérdida acumulada de bosque durante el periodo 2001-2018 a nivel departamental ha ocurrido, en términos absolutos, en tierras no categorizadas, predios rurales, comunidades nativas, concesiones maderables y bosques de producción permanente.
- La menor deforestación acumulada para este periodo ha ocurrido, en términos absolutos, en las categorías de reserva territorial, área de conservación regional y concesiones de conservación.
- El 70% de la pérdida de bosque en el periodo 2001-2018 ha ocurrido en polígonos de deforestación cuya superficie es inferior a 5 hectáreas o incluso inferior a una hectárea.

#### Causas, agentes y mecanismos de deforestación

- **La deforestación en Ucayali es resultado de la interacción de 35 causas: 8 directas y 27 indirectas**, de alcance local, regional, nacional que actúan de manera articulada a través de mecanismos causales complejos. En las causas directas predominan las actividades agropecuarias como la ampliación de la frontera agrícola de cultivos de café, cacao, coca, palma, pasto para ganadería, cultivos semipermanentes y anuales e infraestructura de expansión como invasiones, vías y carretera. En las causas indirectas resaltan los factores institucionales y políticos, como programas de inversión pública sin salvaguardas, las limitadas herramientas de gobernanza, un exiguo conocimiento de la normatividad, una débil articulación transectorial; además, del escaso control y vigilancia, y alta corrupción.
- **Causa principal:** en Ucayali, los cambios de uso del suelo más importantes son los vinculados a la conversión de bosques a agricultura, específicamente para la instalación de cultivos de café, cacao, arroz, palma aceitera, plátano, papaya y pastos para ganadería. De igual modo, se identificaron cambios de bosques secundarios a cultivos de palma aceitera, papaya y arroz, además de modificaciones de pasto natural a pasto brachiaria.
- **Mecanismos:** estos cambios son producidos a través de diferentes métodos, principalmente mediante la roza y quema de bosques para instalar áreas agrícolas; siendo el más importante la que se produce a pequeña escala, asociado a la expansión de actividades agropecuarias. También se reconocen procesos de deforestación a mayor escala con uso de maquinaria pesada, aunque en mucho menor proporción.

- **Deforestación por categoría territorial:** la gran mayoría de cambios de uso descritos se producen en tierras sin categoría territorial asignada, bosques de producción permanente y predios privados y comunidades nativas.
- **Agentes de deforestación:** los agentes principales han sido organizados en los siguientes grupos o tipologías: pequeños productores con áreas menores a 5 hectáreas, medianos productores con áreas hasta 20 ha, empresa de cacao, productores asociados de cacao, grande extractor forestal, pequeño productor ganadero, mediano productor ganadero, ganaderos asociados, comuneros, entre otros.
- **Caracterización de los agentes de deforestación:** muchos de los agentes son población migrante de Huánuco, Junín, Ayacucho, San Martín Amazonas, Pasco, Huancavelica y Cajamarca. En el grupo de grandes empresarios se identificó además empresarios extranjeros provenientes de Malasia. En el caso de los pequeños agricultores el acceso a la tierra se da a través de contratos privados de compraventa con propietarios o poseionarios formalizados por los agentes municipales o jueces de paz.
- **Factores que influyen en las decisiones de los agentes sobre el cambio de uso:** la presencia de condiciones agroclimáticas adecuadas para expandir sus cultivos, la percepción de tierras de “libre disponibilidad” o “no ocupadas”, el bajo costo de las tierras en comparación a los lugares de origen de los agentes, la baja productividad debido al empobrecimiento de los suelos de las tierras que ocupan, la demanda de los productos agrarios, la presencia de mano de obra de bajo costo, la existencia de un mercado informal de tierras rurales, la alta corrupción, la accesibilidad a las nuevas áreas de expansión, la disposición de los propietarios para alquilar tierras, la falta de capital para mejorar las áreas bajo producción; entre otros.
- **Las causas con mayor influencia en el sistema y con alta dependencia a otras causas son:** programas de inversión pública, inversión privada, articulación intersectorial, principalmente.
- **Las causas con mayor valor de intensidad<sup>5</sup> en el sistema departamental son:** crédito, precio, mercado interno, narcotráfico, articulación intersectorial, control y vigilancia, mercado internacional.

5. Los valores de “intensity” nos permiten determinar cuán rápido y fuerte una causa influye sobre las demás.



### Deforestación, un problema con múltiples causas relacionadas entre sí

En conclusión, este estudio pone en evidencia que la deforestación en Ucayali se debe, principalmente a la expansión agraria. Y ella es resultado de la confluencia de más de 35 causas directas e indirectas de alcance local —como es la inversión pública sin salvaguardas de no deforestación—, nacional —como es el caso de las políticas de titulación— e internacional, como por ejemplo el narcotráfico, y todas ellas varían temporal y espacialmente dentro del territorio regional.

Por ello es imposible afirmar que la deforestación pueda ser detenida o reducida con una única intervención, sino que requiere varios subconjuntos de intervenciones territorialmente explícitas y específicas para los diferentes actores. Estas intervenciones, además, deben abarcar 3 dimensiones: la económica (centradas en la productividad libre de deforestación, incentivos con salvaguardas y la competitividad), la social (centrada en la inclusión y gobernanza) y la ambiental (centrada en la mitigación y adaptación al cambio climático y conservación de la biodiversidad).

## 9 Análisis de cuellos de botella en la producción regional

Este análisis se ha llevado a cabo mediante la herramienta de estudio FODA<sup>6</sup> con el cual determinar las limitantes para el desarrollo de una producción sostenible en la región, como las ventajas existentes.

Se enfocó en seis cadenas de valor:



Estas cadenas productivas fueron elegidas teniendo en cuenta criterios económicos y sociales, así como su importancia para el desarrollo sostenible del departamento.

### Principales cuellos de botellas de las cadenas productivas agropecuarias

#### PRODUCCIÓN

- Brechas de rendimiento productivo (en comparación con los promedios nacionales).
- Legalidad de la tierra tanto para predios existentes como para procesos de expansión.
- Escaso acceso al financiamiento formal y/o altas tasas de interés. Los productos financieros no siempre se adecuan a los calendarios agrícolas.
- Alta presencia de plagas y enfermedades.
- Alta tasa de productores independientes y bajo nivel organizativo (excepto en palma aceitera).
- Limitada adopción de nuevas tecnologías (Ej. fertirriego, fertilización, manejo).

6. Analiza las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas.

- Edad de los productores mayor de 40 años.
- Escasa reinversión en el campo.
- Escasa asistencia técnica para incremento de productividad, más hacia expansión del cultivo.
- Alta tasa de informalidad
- Deficiencias técnicas en construcción de infraestructura (estanques para piscigranjas, entre otros)
- Uso de agua de lluvia durante el período de producción.
- Períodos prolongados de épocas sin lluvias, que afecta el rendimiento.
- Baja calidad genética de semillas o semovientes y no certificadas.

#### TRANSFORMACIÓN

- Deficiente manejo de postcosecha.
- Insuficiente infraestructura de acopio y accesos.
- Alta presencia de intermediarios en principales zonas de producción.
- Altos precios para equipos y herramientas de transformación.
- Incipiente valor agregado.
- Costo elevado del transporte.
- Escasas plantas de transformación y procesamiento.
- Equipos y maquinarias antiguas, obsoletas y hechizas.
- Escasos recursos financieros para desarrollar este eslabón.
- Escasa oferta productiva a nivel asociativo.

#### COMERCIALIZACIÓN

- Limitaciones en la cadena logística.
- Brechas en la diversificación de la producción, mercado y el desarrollo de estrategias comerciales con base en tendencias (economía circular).
- Requerimientos de calidad e inocuidad.
- Altos costos de implementación de estándares de certificación sostenibles (orgánico, comercio justo, UTZ, Mesa Redonda de Palma Aceitera Sostenible - RSPO, entre otros).
- Caída de precios de los productos.
- Alta presencia de intermediarios.
- Falta de trazabilidad de los productos.

## PROYECCIONES DE CRECIMIENTO DE CADENAS REPRESENTATIVAS

Las cadenas de valor priorizadas enfrentan escenarios de oferta y demanda que fomentan un mayor crecimiento.

Las proyecciones del crecimiento de la demanda mundial en los próximos 20 años están por encima del 50% para el caso del café, cacao y palma aceitera.



**Café:** es el cultivo más importante en la Amazonía, tanto en términos de cantidad de agricultores involucrados (278,000 unidades agrícolas) como de los ingresos generados.



**Cacao y palma aceitera:** estas plantaciones no son tan grandes, pero su cultivo es representativo y están creciendo a un ritmo más acelerado que el café.



**Acuicultura:** a pesar del potencial de crecimiento identificado, del aumento del apoyo público y del interés del sector privado, es un sector aún en construcción y existe un alto grado de incertidumbre con respecto a su desarrollo futuro.

10

## Polos de intensificación productiva regional y unidades de desarrollo territorial

Este estudio consistió en un análisis geoespacial que determina las áreas apropiadas para promover actividades productivas intensivas, competitivas y sostenibles, definiéndose así los polos de intensificación productiva.

Así, los polos de intensificación productiva son corredores económicos regionales geográficamente definidos, donde se combinan una variedad de áreas con las condiciones agroclimáticas, de accesibilidad y cercanía a centros poblados o ciudades necesarias para el desarrollo de la agricultura, ganadería, acuicultura y plantaciones forestales de forma sostenible.

Para determinar los polos de intensificación productiva se consideraron tres aspectos clave: la aptitud productiva para la cadena propuesta (agricultura, ganadería, acuicultura y plantaciones forestales); la fuerza laboral presente en las zonas próximas donde se desarrolla la actividad productiva y la accesibilidad.

## POLOS DE INTENSIFICACIÓN PRODUCTIVA SOSTENIBLE EN ZONAS INTERVENIDAS

→ UCAYALI

Dentro de las **1,152,364.1 ha** sin cobertura forestal actual, Ucayali cuenta con

# 716,227.90 ha

con condiciones agroclimáticas para la intensificación productiva agropecuaria, agroforestal y forestal.

Divididas en:

**351,648.14 ha** → APTITUD PRODUCTIVA + ACCESIBILIDAD + FUERZA LABORAL

**19,406.68 ha** → APTITUD PRODUCTIVA + FUERZA LABORAL

**209,334.22 ha** → APTITUD PRODUCTIVA + ACCESIBILIDAD

**135,838.85 ha** → APTITUD PRODUCTIVA

- ▶ **APTITUD PRODUCTIVA:** condiciones agroecológicas adecuadas.
- ▶ **ACCESIBILIDAD:** a menos de 5 km de centros poblados y accesible por carreteras o caminos rurales hasta un máximo de una hora de distancia.
- ▶ **FUERZA LABORAL:** población adulta con capacidad de trabajo.

### Condiciones para la actividad forestal

Se ha identificado una superficie de 5,532,500.47 ha con condiciones favorables para actividad forestal (bosques de producción permanente, concesiones y títulos habilitantes en general), de las cuales únicamente 258,587.43 ha presentan condiciones óptimas asociadas a accesibilidad y fuerza laboral.

De igual modo, como parte de este análisis se determinaron bosques vulnerables, es decir, aquellos bosques relativamente más expuestos a ser deforestados por su cercanía a un conjunto de condiciones que se correlacionan con procesos de deforestación, como son, entre otras, áreas de cultivo previamente deforestadas, centros poblados y vías de comunicación, etc.

### Bosques vulnerables de la región San Martín

Con la finalidad de reducir el riesgo de que los polos de intensificación se conviertan en puntos de irradiación de nueva deforestación, en particular sobre los bosques más vulnerables, se identificaron las zonas de amortiguamiento o buffer.

De las **9'328, 306.64 ha de bosques de Ucayali el 11.35% tiene riesgo de ser deforestado (1'059 312.33 ha)**. Por ello, se sugiere aplicar las siguientes medidas en estos espacios para reducir el riesgo de deforestación:

- Otorgamiento de derechos sobre los bosques como contratos de cesión en uso para sistemas agroforestales, concesiones forestales o de conservación, bosques locales, entre otros.
- Monitoreo constante de la deforestación.
- Promoción de la diversificación productiva a través del turismo rural comunitario, ecoturismo, el aprovechamiento sostenible de los recursos forestales, maderables y no maderables y de la fauna silvestre, entre otros.
- Implementación de incentivos adecuados como los Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos (MERESE).
- Control y vigilancia adecuado, en particular a través de los Comités de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre.

## MITIGACIÓN DE RIESGOS



Se han establecido 1 zona de amortiguamiento del polo de intensificación productiva.

La creación de una zona de amortiguamiento de los bosques vulnerables identificados ayuda a reducir el riesgo de deforestación por expansión agropecuaria o de plantaciones.

### ¿Cómo funcionan?

Planificando el uso del paisaje, de modo que se respeten los remanentes de bosques e, incluso, se recupere cobertura a través de sistemas agroforestales o silvopastoriles, cuando las condiciones ecosistémicas y productivas así lo permitan.

**Las Unidades de Desarrollo Territorial (UDT)** son divisiones del territorio regional establecidas en base a la dinámica de desarrollo, patrones de deforestación similares y donde las Unidades Socioeconómicas Ambientales (actores en el territorio) son homogéneas. Además, se consideraron el arraigo cultural y las características de su población. La creación de estos frentes responde a la necesidad de distribuir y organizar las diferentes estrategias de la ERDRBE, así como la debida socialización con los actores. En Amazonas se reconocen las siguientes:

- **La UDT Callería - Coronel Portillo.** Cuenta con una superficie de 1'408,058.23 ha. Esta unidad contiene la mayor superficie de predio rurales del departamento.
- **La UDT Iparía, Tahuanía, Raimondi y Sepahua.** Tiene una superficie de 3'730,487.20 ha. Esta UDT comprende la mayor superficie de comunidades nativas del departamento.
- **La UDT Yurúa.** Abarca una superficie de 901,949.14 ha.
- **La UDT Purús.** Cuenta con una superficie de 1',845,954.17 ha. La mayor superficie del territorio se encuentra bajo la figura legal de áreas naturales protegidas y de reservas territoriales.
- **UDT Masisea - Callería.** Tiene una superficie de 2',623,280.66 ha.

# IV.

## HOJA DE RUTA



## 11 Visión y objetivos

### Visión regional

Al 2030 Ucayali es líder en la Amazonía del desarrollo rural bajo en emisiones, reduciendo la deforestación e incrementando la productividad y mejorando los servicios para la población rural, bajo un enfoque de producción, protección e inclusión.

### Objetivo general

Mejorar el bienestar de la población de Ucayali, a partir de la conservación y recuperación de los bosques amazónicos, la producción sostenible y competitiva regional de bajas emisiones en el sector agrario, y la mejora de los medios de vida.

### Objetivos específicos

- ▶ Promover la producción sostenible de bienes y servicios bajos en emisiones que conlleve al incremento de la competitividad regional.
- ▶ Gestionar de manera sostenible los bosques de departamento de Ucayali adoptando medidas frente al cambio climático.
- ▶ Mejorar la calidad de vida mediante el acceso a los servicios públicos de la población, con especial atención en las mujeres, jóvenes, pueblos indígenas y pequeños productores, como parte de una sociedad justa, inclusiva y sin corrupción.

## 12 Resultados

a ERDRBE establece resultados esperados al 2030 centrados en tres ejes, cuyas prioridades están centradas en lograr:

ECONÓMICO	AMBIENTAL	SOCIAL
<b>Enfocado en la producción</b>	<b>Enfocado en la protección</b>	<b>Enfocado en la inclusión</b>
Incrementar la competitividad regional a través de la producción sostenible de bienes y servicios en el sector rural, incrementando el rendimiento promedio de los principales cultivos, crianzas, plantaciones y productos agroindustriales, así como generando condiciones para los productos turísticos y promoviendo inversiones en bionegocios.	Gestionar de manera sostenible los bosques amazónicos adoptando medidas frente al cambio climático, con concesiones forestales maderables, permisos de aprovechamiento forestal maderable y no maderables y permisos en predios privados vigentes y activos. Así mismo, con otorgamiento de derechos que operen eficientemente y generen empleos y pongan en valor el patrimonio forestal.	Mejorar la calidad y acceso a los servicios públicos de la población, con especial atención en las mujeres, pueblos indígenas y jóvenes, reduciendo a 2% la desnutrición crónica infantil en niños menores de 5 años, incrementando a 90% el acceso al servicio de agua potable, servicios básicos de saneamiento, servicio de energía eléctrica, promoviendo el acceso a títulos de propiedad de predios del área rural y reduciendo al 20% el porcentaje de violencia de género e integrantes del grupo.

### 17 Resultados esperados del eje económico:

- Ubicar a la Región dentro de los 1º primeros puestos en competitividad.
- Incrementar en un 20% el valor de las exportaciones de la Región Ucayali.
- Incrementar el 30% al valor agregado bruto de la producción agrícola (agricultura, ganadería, caza y silvicultura).
- Incrementar el 30% al valor agregado bruto de pesca y acuicultura.
- Incrementar el rendimiento promedio regional a 2000 kg/ha/año de café.
- Incrementar el rendimiento promedio regional a 1200/kg/ha/año de cacao.
- Incrementar el rendimiento promedio regional a 5000/kg/ha/año de camu camu.
- Incrementar el rendimiento promedio regional a 7193 kg/ha/año de arroz.

- Incrementar el rendimiento promedio regional a 2000 kg/ha/año de palma aceitera.
- Incrementar el rendimiento promedio regional a 18000 kg/ha/año de plátano.
- Incrementar el rendimiento promedio regional a 2 cabezas/ha/año.
- Incrementar el rendimiento promedio regional a 400 kg/14 meses de peso vivo.
- Incrementar la producción de 4080 7/año de cosecha de pescado.
- Arribos en establecimientos de hospedaje en la Región Ucayali.
- Incrementar a 50 millones de dólares la exportación de madera.
- Incrementar en 50% la producción de madera aserrada.
- Incrementar el 60% la producción de madera rolliza.

### 5 Resultados esperados del eje ambiental:

- Reducir la deforestación a 18000 ha/año.
- Restaurar 98,510 ha de paisajes forestales.
- Superficie en bosques bajo ANP se incrementa a 2,547,865.4 ha.
- Incrementar a 3,225,306.07 ha de tierras forestales habilitadas para la generación de productos forestales y de fauna silvestres.
- Reducir en un 35% la emisión de GEI en el sector USSCUS.

### 7 Resultados esperados del eje social:

- Reducir a 2% la producción de desnutrición crónica infantil en niños menores de 5 años.
- Reducir a 30% la proporción de niños de 6 a 35 meses con anemia.
- Incrementar a 90% el acceso a servicios de agua potable.
- Incrementar a 90% el acceso a servicios de energía eléctrica.
- Incrementar a 90% el porcentaje de estudiantes de 2.º grado de primaria que logran comprender textos escritos.
- Incrementar a 90% el porcentaje de estudiantes de 2.º grado de primaria que logran el aprendizaje en pruebas matemáticas.
- Reducir al 20% el porcentaje de violencia de género e integrantes del grupo familiar en la Región Ucayali.

## 13 Intervenciones

Para fines técnicos, la ERDRBE han dividido cada región en estratos de menor tamaño, denominados Unidades de Desarrollo Territorial (UDT). Las UDT constituyen las macrounidades en las que se interviene. Están definidas por sus características físicas, económicas, políticas y sociales, sumadas a la ocurrencia de procesos de deforestación similares.

### La ERDRBE divide a la Región Amazonas en 5 Unidades de Desarrollo Territorial (UDT):

- Coronel Portillo - Padre Abad
- Iparía - Tahuanía
- Raimondi - Sepahua
- Yurúa
- Purús
- Callería - Masisea

A su vez, cada porción del territorio está conformada por un conjunto de Unidades Socioambientales (USA), definidas por la condición legal de determinados espacios y de los actores que actúan en ellos. Dada la diversidad de actoras y actores relacionados con el bosque, que ocupan o son responsables de gestionar estos espacios, se han establecidos intervenciones diferenciadas.

### La ERDRBE establece 15 Unidades Socioambientales (USA):

- Pequeños predios privados
- Tierras de comunidades nativas
- Predios privados de gran extensión dedicada a la producción comercial palma aceitera y plantaciones forestales
- Concesiones forestales maderables
- Predios privados para ganadería de leche y carne
- Pequeños predios privados productores de palma aceitera
- Parque Nacional Cordillera Azul (PNCA)
- Bosque Local AIMPA
- Áreas no categorizadas
- Reserva Comunal El Sira
- Reserva Territorial Indígenas Murunahua
- Parque Nacional Alto Purús, Reserva Comunal Purús, Reserva Territorial Mashco - Piro
- Concesión de conservación y ecoturismo

- ACR Imiría
- Parque Nacional Sierra del Divisor, Reserva Territorial Isconahua

Teniendo en cuenta esto, la ERDRBE establece un paquete de **238 intervenciones, distribuidas en 5 Unidades de Desarrollo Territorial y 15 Unidades Socioambientales, así como otras que son transversales.**

Cada intervención ha sido planteada con miras a constituirse en un proyecto o actividad que persiga un propósito específico dentro de la USA; el cual se ha expresado en términos de resultado y se ha desagregado en componentes que permiten identificar claramente los productos a entregar por cada intervención. De esto modo, se busca compatibilizar la ERDRBE con el esquema funcional programático nacional, para facilitar su adopción por parte de los organismos del Estado peruano y que la asignación de financiamiento pueda ser asumida por una entidad pública.

## Intervenciones propuestas por USA

- ▶ **Predios de agricultura familiar**  
Los objetivos de esta USA buscan alcanzar un nivel de producción competitiva y de bajas emisiones; mejorar la organización y gestión de los recursos y el trabajo en la finca; aumentar la generación de ingresos agrícolas; promover la diversificación productiva orientada a la seguridad alimentaria y producción libre de deforestación; fortalecer los mecanismos de asociatividad y articulación empresarial de las cadenas de camu camu, arroz, plátano, así como de café, cacao y palma aceitera, asociados a sistemas agroforestales y la acuicultura.
- ▶ **Zonas de predios privados para ganadería de leche y carne**  
Los objetivos de esta USA buscan incrementar la productividad de las pasturas y de peso vivo del ganado, mejorar los diseños de los sistemas silvopastoriles y la cadena de frío.
- ▶ **Zonas de tierras de comunidades nativas**  
Los objetivos de esta USA son fortalecer los mecanismos de asociatividad y articulación empresarial; alcanzar un nivel de producción competitiva y de baja emisión de carbono; mejorar la organización y gestión de los recursos naturales; aumentar la generación de ingresos agrícolas, acuícolas, forestales maderables y no maderables y el manejo de cochas; fomentar la diversificación productiva orientada a la seguridad alimentaria y producción libre de deforestación; promover incentivos financieros por agricultura y/o por conservación.
- ▶ **Zonas de predios privados de gran extensión dedicada a la producción comercial de palma aceitera y plantaciones forestales**  
Los objetivos de esta USA son promover la seguridad jurídica de los predios y el acceso al financiamiento (FONDESAM, entre otros), incluido el diseño de instrumentos financieros.
- ▶ **Zonas de concesiones forestales maderables**  
Los objetivos de esta USA son disminuir las invasiones en las concesiones, buscar que el sector forestal no sea considerado de alto riesgo ante la Instituciones e incrementar los incentivos financieros; forta-

lecer las acciones de control y vigilancia y desarrollar capacidades en los concesionarios y personal técnico de las instituciones públicas involucradas, entre otros.

▶ **Zona del Parque Nacional Cordillera Azul**

Los objetivos de la USA buscan fortalecer el control y vigilancia en el ANP<sup>7</sup>, realizar el saneamiento físico legal de la ANP, incrementar la investigación científica, poner en valor el Puesto de Tashitea, promover la planificación comunal en las zonas de amortiguamiento (incluye acuerdos de conservación e implementación de planes de calidad de vida), implementar los Comités de Gestión, elaborar e implementar el Plan de Contingencia de PIACI<sup>8</sup> y fortalecimiento de la institucionalización de ECOSIRA<sup>9</sup> para asegurar la cogestión.

▶ **Zona de la Reserva Territorial Indígena Murunahua**

La USA tiene como objetivo mejorar de la gestión de la reserva, incluyendo la mejora de mecanismos de control y vigilancia.

▶ **Zonas del Parque Nacional Alto Purús, Reserva Comunal Purús y Reserva Territorial Mashco – Piro**

Los objetivos de esta USA son mejorar el sistema de control y vigilancia; realizar la demarcación física de los límites de la ANP, promover la investigación científica, promover la organización y fortalecimiento de los grupos que realizan el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales (quelonios), recursos maderables y no maderables (aceites de copaiba, semillas, fibra luffa), frutales nativos (huasaí, aguaje, ungurahui); y realizar el ordenamiento de las actividades de subsistencia al interior de la Reserva Comunal Purús. Así mismo, se busca fortalecer la gestión participativa con enfoque de género e interculturalidad; promover la articulación de estrategias de desarrollo local y transfronterizo de las áreas protegidas, asegurando el bienestar de la población aledaña en el marco de la Visión Amazónica Red Parques; consolidar las acciones intersectoriales para contribuir a mantener

las condiciones de los medios de vida de los PIACI al interior de la RCP y PNAP; y fortalecer la institucionalización de ECOPURÚS para asegurar la cogestión de la reserva.

▶ **Zona del Área de Conservación Regional Imiría**

Los objetivos de esta USA son crear un sistema de control y vigilancia; poner en valor al ACR<sup>10</sup>; recuperar los bosques degradados; realizar estudios de fauna silvestre, recursos hidrobiológico; fortalecer capacidades de las poblaciones locales para aprovechamiento legal y sostenible de fauna; promover el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales; fortalecer los COLOVIPES<sup>11</sup>; promover actividades productivas en comunidades nativas y caseríos (taricaya, bijao, agricultura, manejo de cochas, entre otros); identificar y poner en valor el conocimiento producto de prácticas ancestrales; implementar las TDC y crear el sitio RAMSAR.

▶ **Zona Bosque Local AIMPA**

Los objetivos de esta USA son promover la participación en compras públicas de la Asociación AIMPA y difundir la experiencia de trazabilidad de la madera.

▶ **Zonas de áreas no categorizadas**

Los objetivos de la USA son promover la creación de áreas de conservación regional y otro tipo de otorgamiento de derechos, así como restaurar las áreas utilizadas.

▶ **Zona de concesiones de conservación**

Los objetivos de la USA son mejorar la gestión de la concesión, promover la elaboración de los planes de manejo, realizar el monitoreo de las concesiones (invasiones, taladores ilegales), promover la acreditación como agentes participativos del Gobierno Regional y Local, desarrollar capacidades a profesionales de la Gerencia Regional de Flora y Fauna Silvestre (GRFFS) para la formación de custodios forestales y promover los incentivos financieros.

7. Área natural protegida.

8. Su usa el acrónimo PIACI para referirse a Pueblos Indígenas u Originarios en situación de Aislamiento o en situación de Contacto Inicial.

9. Organización indígena socia del Estado peruano para cogestionar la Reserva Comunal El Sira.

10. Área de conservación regional.

11. Comité Local de Vigilancia Pesquera.

### INTERVENCIONES TRANSVERSALES

Se han identificado 11 intervenciones transversales que abordan las necesidades y problemática de las cinco UDT. Estas intervenciones, que agrupan una serie de acciones, esperan mejorar los siguientes 11 aspectos: ordenamiento del territorio, control y vigilancia, incentivos, anticorrupción, riesgos, certificación, gobernanza, industria, servicios básicos, investigación + Desarrollo + Innovación, y comunicación.

Estas intervenciones están orientadas a contar con un mejor control sobre los bosques, promover la recuperación y restauración de zonas degradadas, y mejorar la accesibilidad a las principales zonas productivas, la promoción de productos de calidad con marcas certificadoras y la infraestructura educativa y salud.

La ERDRBE plantea, entonces, que para asegurar la gobernanza colectiva que el proceso de implementación requiere, el Gobierno Regional debe:

- Conformar un espacio de coordinación intergerencias que reporte al más alto nivel institucional.
- Designarle una Secretaría Técnica, a la que se asigne un titular con dedicación completa y exclusiva a la implementación de la estrategia.
- Establecer espacios de participación de los diferentes actores y actoras en forma ordenada.

## GOBERNANZA DE LA ERDRBE DE UCAYALI

La Comisión Técnica Regional de Desarrollo Rural Bajo en Emisiones (CDRBE) fue instalada el 13 de noviembre del 2021, conformada por 27 estamentos: el Gobierno Regional de Ucayali con sus respectivas gerencias y direcciones, los alcaldes provinciales, la Cámara de Comercio, Industria y Turismo de Ucayali, representantes de las mesas técnicas productivas regionales, de los Organismos No Gubernamentales y de Cooperación Internacional, así como de los Organismos Públicos Desconcentrados. También están incluidas las universidades y los representantes de las organizaciones de pueblos indígenas. Cuenta con un reglamento de organización y funciones aprobado.

Preside la Comisión la Gerencia General Regional.

Este modelo considera además el establecimiento de espacios locales de gobernanza liderados por autoridades locales con la participación de actores públicos y privados.

## 14 Gobernanza

**La implementación de la ERDRBE requiere un escenario multinivel y multiactor** que permita la articulación fluida al interior del Gobierno Regional de Ucayali (entre gerencias), como también hacia los diferentes niveles de gestión que se dan en el territorio para una óptima intervención conjunta. Así tenemos procesos que ocurren:

- ▶ **Por encima**, e implica articular la gestión regional a los sectores, programas y proyectos del gobierno nacional, y
- ▶ **Por debajo**, se dan en el mismo territorio y tienen puntos de coincidencia y consistencia. Pueden ser ejecutados por los Gobiernos Locales como por otros grupos organizados con presencia relevante.

## 15 Plan de inversión

El Plan de inversión que acompaña a la ERDRBE es el instrumento operativo para los primeros cinco años de implementación.

Propone una priorización de intervenciones a ejecutarse en el período 2021-2025 y describe los costos, fuentes de financiamiento, brechas de recursos y estrategias de financiamiento necesarias.

El Plan de inversión organiza las intervenciones territoriales propuestas en la ERDRBE bajo una lógica de programas temáticos que permitirá facilitar su articulación con diferentes instrumentos de gestión pública regionales y nacionales.

## 16 Monitoreo de la ERDRBE

La ERDRBE prevé la creación de una Unidad de Monitoreo permanente de la implementación que deberá ser encargada a un equipo ad hoc. Su diseño está en marcha y se articula con información geoespacial pertinente provista por canales oficiales.

Lo innovador del sistema de monitoreo de la estrategia es que considera múltiples niveles: el monitoreo de impacto, de avance en la implementación (operativo), de riesgos y de gobernanza.





# **ESTRATEGIA REGIONAL DE DESARROLLO RURAL BAJO EN EMISIONES DE UCAYALI**

Síntesis para tomadores  
de decisiones

VERSIÓN PRELIMINAR