



ESTRATEGIA REGIONAL DE DESARROLLO RURAL BAJO EN EMISIONES DE AMAZONAS

Síntesis para tomadores
de decisiones

VERSIÓN PRELIMINAR

UK PACT



Earth
Innovation
Institute



ESTRATEGIA REGIONAL DE DESARROLLO RURAL BAJO EN EMISIONES DE AMAZONAS

Síntesis para tomadores
de decisiones

VERSIÓN PRELIMINAR

ESTRATEGIA REGIONAL DE DESARROLLO RURAL BAJO EN EMISIONES DE AMAZONAS.
 Síntesis para tomadores de decisiones

Documento producido por el Gobierno Regional de Amazonas y Earth Innovation Institute (EII) a partir de la Estrategia Regional de Desarrollo Rural Bajo en Emisiones de Amazonas al 2030 aprobada mediante la Ordenanza Regional 001-2022-GRA/CR

La elaboración de este documento ha sido posible, principalmente, gracias al Proyecto “Fostering Low-Emission Rural Development and Forest Carbon Finance in the Peruvian Amazon” financiado por Partnering of Accelerated Climate Transitions (UK PACT) del Reino Unido. Su contenido es responsabilidad exclusiva de EII y no necesariamente refleja los puntos de vista del UK PACT.

Autores:
 Gustavo Suárez de Freitas Calmet
 Mariella Laos Llanos
 Patricia Luna del Pozo
 Humberto Huamán Puscán

Publicado por © Earth Innovation Institute
 Edición, diseño y diagramación: Mariella Laos Llanos

Se terminó de imprimir en junio del 2022 en Negrapata S.A.C.
 Tiraje: 300 ejemplares.

Está permitida la reproducción total o parcial del documento, previa comunicación con el editor.

Nota aclaratoria: El contenido de este documento considera el enfoque de género, por lo que para la redacción se ha usado un lenguaje neutro.



1 Ficha técnica

Nombre del instrumento	Estrategia regional de Desarrollo Rural Bajo en Emisiones Región Amazonas (ERDRBE)
Otra denominación	La estrategia ha sido denominada Tuke Batsamin, frase awajún que significa “comunidad sostenible”
Sigla	ERDRBE
Oficializada con	Ordenanza Regional 001-2022-GRA/CR
Vigente desde	15/04/22
Articulación	La ERDRBE se alinea a los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo Concertado al 2050 y al Plan de Desarrollo Regional Concertado al 2021; así como con la Visión del Perú al 2050 aprobada por el Acuerdo Nacional. La ERDRBE se articula también con otros instrumentos y compromisos de nivel internacional, nacional y regional como la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático y la Estrategia Regional de Cambio Climático.
Contenido	<p>Tomo 1. Contiene el diagnóstico, marco conceptual, el componente de política pública y la estrategia al 2030 con objetivos, metas e intervenciones priorizadas diseñadas a la medida de cada unidad de desarrollo territorial de Amazonas.</p> <p>Tomo 2. Matriz en Excel que detalla las metas de política anualizadas, la teoría del cambio, las intervenciones transversales y las específicas para las Unidades de Desarrollo Territorial (UDT), manera en la cual se ha dividido el territorio, y las Unidades socioambientales (USA). Es actualizable y permite llevar un seguimiento de la implementación operativa de la estrategia.</p> <p>Plan de inversiones. Describe los costos, fuentes de financiamiento, brechas de recursos y estrategias de financiamiento necesarias para operativizar los 5 primeros años de la ERDRBE.</p>

I.

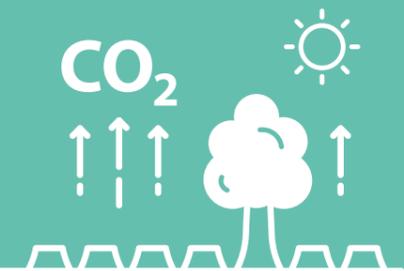
¿POR QUÉ IMPULSAR UN DESARROLLO RURAL BAJO EN EMISIONES EN LA REGIÓN AMAZONAS?

2 ¿Qué significa desarrollo rural bajo en emisiones?

Es una forma de promover el desarrollo sostenible de un territorio, especialmente del ámbito rural, considerando la mitigación y adaptación al cambio climático como un objetivo explícito, involucrando a los actores clave a través de enfoques multisectoriales, participativos y ascendentes, y empoderando a las instituciones y actores locales para conducir el cambio positivo del territorio (STA, 2017). Así, este enfoque busca para Amazonas:

- **Incrementar la productividad**, generar bienestar y mejorar las condiciones de vida de la población rural; y
- **Reducir, detener y revertir la pérdida y degradación de bosques** y, en consecuencia, disminuir nuestras emisiones de gases de efecto invernadero (GEI).
- **Incluir a la población rural**, especialmente a mujeres rurales, jóvenes y pueblos indígenas, empoderándola para superar las brechas que limitan su desarrollo.

¿POR QUÉ LA DEFORESTACIÓN LIMITA NUESTRO DESARROLLO?



La deforestación es resultado de la interacción de múltiples causas, directas e indirectas, que conducen a formas inadecuadas de uso de la tierra, generando el empobrecimiento del suelo y la expansión del área de uso agropecuario. Estas formas de producción resultan ineficientes, tienen baja productividad y, en general, proporcionan limitada rentabilidad. Así que además de generar pérdida de bosques, tienen enormes limitaciones para contribuir al desarrollo social y económico de Amazonas.

La deforestación también contribuye a agravar el problema global del cambio climático por la emisión de gases de efecto invernadero que se

generan por la tala y quema de los bosques, y tiene un impacto social porque afecta los medios de vida de muchos amazonenses que dependen de esos bosques para sostener a sus familias y negocios.

Abordar la deforestación, entonces, no solo contribuye a conservar el patrimonio natural de Amazonas. A través de la transformación positiva de los negocios rurales al mejorar su eficiencia, sostenibilidad y rentabilidad, se está aportado al desarrollo económico de nuestra región y también con las soluciones mundiales para mitigar el cambio climático.

3 ¿Qué es la ERDRBE?

Es una política pública regional que busca mejorar la calidad de vida de la población rural y reducir el impacto negativo de la deforestación de los bosques amazónicos del departamento de Amazonas.

Este instrumento de gestión territorial propone metas al 2030 para todo el departamento, intervenciones específicas por cada unidad de desarrollo territorial (UDT) y unidades con uso similares de la tierra o Unidades Socioambientales (USA). Cabe precisar que las metas e intervenciones propuestas buscan promover la transformación positiva de las causas de la deforestación y catalizar las potencialidades de nuestro territorio en el marco de un amplio proceso participativo.

La ERDRBE está compuesta de dos (02) tomos y un (01) plan de inversión para ser aplicado por el Gobierno Regional de Amazonas, alineándose con los instrumentos de política de nivel internacional, nacional y regional existentes.

“ La estrategia plantea **7 metas de impacto y 26 metas de resultados**, enfocadas en los tres pilares del enfoque de paisajes: **producción, protección e inclusión.** ”

Es importante señalar que, al ser una política departamental, la implementación de la estrategia es conducida por un espacio de gobernanza público-privado liderado por el Gobierno Regional de Amazonas, considerando además una activa participación de las autoridades locales.

4 ¿Por qué es útil tener la ERDRBE?

Esta estrategia debe permitirnos:

- Orientar mejor las inversiones públicas y privadas para promover la transformación positiva del sector agropecuario y forestal; y potenciar los bionegocios y el ecoturismo.
- Optimizar la asignación de recursos públicos.
- Identificar las prioridades de inversión para poder alcanzar los objetivos de política propuestos y generar los incentivos financieros necesarios para la transformación hacia la sostenibilidad.
- Alinear los recursos de la cooperación y de los proyectos públicos y privados existentes en el territorio para lograr un uso más efectivo y eficiente de estos.
- Atraer inversiones privadas.
- Facilitar el acceso transparente al mercado de carbono y beneficiarnos de los pagos por reducción de emisiones (REDD+) respetando las salvaguardas necesarias, especialmente en relación con los derechos colectivos de los pueblos indígenas.

5 Contexto en el que se desarrolla la ERDRBE



Compromisos

El desarrollo de la ERDRBE responde a compromisos nacionales e internacionales asumidos por la región. Estos son:

- Determinar cómo la Región Amazonas va a disminuir en 80% la pérdida de cobertura de los bosques amazónicos al 2030, tomando como referencia los valores de deforestación actuales. Este es el compromiso del Acuerdo de Rio Branco y una meta ratificada en el Plan de Acción de Manaus por parte del Gobierno Regional de Amazonas, en su calidad de miembro del Grupo de Trabajo de los Gobernadores por Clima y los Bosques (GCF-Task Force).

- Aportar a que el Gobierno peruano alcance la Contribución Nacionalmente Determinada (NDC, por sus siglas en inglés) que presentó ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) al suscribir el Acuerdo de París. La NDC es la respuesta peruana al cambio climático y constituye nuestro compromiso con la comunidad internacional para reducir las emisiones de GEI y limitar el aumento de la temperatura del planeta.
- Contribuir a los resultados de la Fase II y III de la Declaración Conjunta de Intención (DCI) sobre REDD+ suscritas por los Gobiernos de Perú, Noruega y Alemania. Este es un acuerdo voluntario de cooperación para lograr la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero producidas por la deforestación y degradación de los bosques en el Perú.



Oportunidades

El contexto actual también plantea oportunidades en las que contar con una estrategia de desarrollo bajo en emisiones es una ventaja:

- Actualmente, a nivel global se están promoviendo cadenas de abastecimiento libres de deforestación. Es decir, que los mercados globales están demandando productos que demuestren que su huella de carbono ha sido neutralizada, condiciones que ya están imponiendo a la madera y productos de la agricultura y agroindustria tropicales, las llamadas regulaciones contra la “deforestación importada”. A futuro esta condición será imprescindible.

Estos esfuerzos, liderados principalmente por el Foro Económico Mundial (WEF, por sus siglas en inglés) a través de la Alianza por los Bosques Tropicales y países de la Unión Europea, abren mercados a aquellas jurisdicciones que puedan demostrar que han incrementado la calidad y competitividad de sus productos agrarios mientras disminuyen la deforestación.

II. ELABORACIÓN DEL INSTRUMENTO DE POLÍTICA

6 Proceso de elaboración de la ERDRBE



7 Metodología para construir la ERDRBE

Enfoques empleados al conceptualizar la estrategia

- **Enfoque de paisaje.** Considera a un paisaje como una construcción social integrada por los ecosistemas y actoras y actores que influyen sobre ellos y los procesos vinculados a su gestión. La ERDRBE resalta la relación entre los bosques naturales con diversas intensidades de intervención y la presencia humana con actividades que ejercen presión sobre él.
- **Enfoque territorial.** Se pasa de la habitual gestión “sectorial” o por “proyectos” a una visión integral del territorio donde se articulan las condiciones de desarrollo social, económico y ambiental con las decisiones de nivel local, regional y nacional.
- **Enfoque sistémico.** Destaca que la deforestación y consecuente aumento de emisiones es resultado de un proceso multicausal de carácter sistémico, caracterizado por la interacción compleja de un conjunto de causas de diferente alcance, tipo y correspondiente a diversos sectores y agentes. Estas fallas sistémicas las tipifica como fallas de mercado, de gobierno y de coordinación.
- **Enfoque multidimensional.** Se analizan las diferentes dimensiones o aspectos que limitan la competitividad de la región y cómo la deforestación impacta en estos índices.
- **Enfoque de gestión adaptativa.** Plantea que la ERDRBE es y debe considerarse como un instrumento vivo y adaptativo, abierto a la mejora continua según la evolución del problema, la diversificación de sus actoras y actores y los cambios de contexto.
- **Enfoques económico, político, social, cultural, tecnológico y ambiental.** Analizan el contexto en el que se implementará la estrategia y el impacto que este tenga en diferentes indicadores de desarrollo, como son los índices de competitividad, de desarrollo humano y otros.
- **Enfoque de género e interculturalidad.** Considera medidas y salvaguardas para la adecuada inclusión de mujeres y pueblos indígenas.

Teoría del cambio

En la elaboración de la ERDRBE se ha recurrido a diferentes metodologías, tanto para diagnosticar el problema público que se busca abordar y entenderlo en toda su magnitud y complejidad, como para establecer la mejor forma de abordarlo.

La Teoría de cambio es la metodología adoptada para identificar los principales resultados que se esperan alcanzar con la implementación de la estrategia y, a partir de ahí, definir aquellas intervenciones que los sectores y las partes involucradas deberán realizar para atacar las causas del problema y contribuir al logro de los objetivos.

Por lo tanto, la Teoría del cambio es un proceso continuo de reflexión y adaptación en el que se explora el cambio, es decir, el impacto en una realidad determinada, cómo ocurre y cómo se relaciona esto con las intervenciones que se quieren impulsar en un contexto, sector y/o grupo de personas en particular.

¿Qué es lo que queremos cambiar?

Romper la dinámica de:



- Esta dinámica surge porque el poblador rural carece de ingresos suficientes para reinvertir en conservar el suelo y mantener su capacidad de producción en el tiempo, lo que deriva en un rápido deterioro de su capacidad productiva y por tanto de los ingresos generados, debiendo en consecuencia recurrir periódicamente a nuevos suelos para mantener su forma de producción, mediante la tala y quema de bosques.
- Por eso, todas las intervenciones que plantea la ERDRBE están diseñadas para transformar de forma positiva las actividades que realizan los agentes¹ de deforestación, en especial la del poblador rural.

¹ La diversidad de actoras y actores que influyen en la conservación o degradación del bosque y operan a escalas espaciales específicas.

- Los pequeños o medianos productores agropecuarios no pueden mejorar el rendimiento de sus áreas de producción por carecer de derechos legales sobre la tierra, acceso a financiamiento formal y vinculación con mercados. Además, la importante presencia de economías ilegales (tala ilegal, tráfico de tierras, corrupción, entre otros) pueden hacer más rentable deforestar.
- La pérdida promedio de bosque en el departamento de Amazonas se produce principalmente por la expansión de cultivos permanentes como el café, cacao y pastos. En estas áreas no se han alcanzado los rendimientos productivos necesarios que permitan el sostenimiento ambiental y rentabilidad de la producción regional para ser competitivos a nivel nacional e internacional. Esto hace que la tendencia de la deforestación anual sea creciente y que las mayores áreas deforestadas se ubiquen en los distritos con mayor incidencia de pobreza. Estos son: Nieva (20,182.26 ha), Imaza (11,683.64 ha), Omia (11,293.19 ha), Río Santiago (7040.49 ha), Vista Alegre (6,812.19 ha), Yambrasbamba (5965.06 ha), El Cenepa (5693.75), Chirimoto (3882.67), Limabamba (3428.86 ha) y Cajaruro (2802.68 ha). (Gobierno Regional Amazonas, 2020).
- La ERDRBE espera proporcionar un contexto favorable para incrementar producción y mejorar calidad de vida mientras se conservan los bosques. Además, busca generar incentivos para aquellos que conserven los bosques de la región.

III. DIAGNÓSTICO

8 Análisis de causas y mecanismos causales de la deforestación y cambio de uso

El análisis de causas y mecanismos causales de deforestación y cambio de uso consiste en un análisis participativo cualitativo que toma como insumos información geoespacial disponible de fuentes oficiales, datos estadísticos y consultas a múltiples actoras y actores a través de talleres con grupos focales. Toda la información que recoge se y los procesa utilizando la metodología DriveNet².

Este análisis ha permitido determinar:

- Los principales cambios de uso de la tierra a nivel departamental,
- Las principales causas directas e indirectas vinculadas a la deforestación y degradación de bosques amazónicos de la región,
- Los agentes vinculados a estos procesos, y
- Las causas y los mecanismos causales³ más importantes que explican la deforestación a nivel departamental.

Los resultados del análisis demuestran que:

- Desde el año 2001 al 2018, en el departamento de Amazonas se ha acumulado una pérdida total de 109,060.00 hectáreas (102,472 ha de bosque húmedo y un estimado de 6 588 ha de bosque seco del bajo Utcubamba), con un promedio de 6,058 hectáreas /año (5 693 ha/año de bosque húmedo y 365 ha/año bosque seco del Utcubamba). En base a los promedios de toneladas de CO₂ /ha estimado para los bosques húmedos de Amazonas (382 tCO₂/ha), Amazonas ha emitido cerca de 39 millones de toneladas de CO₂ los últimos 18 años.
- El proceso de la deforestación en la región Amazonas constituye un sistema interrelacionado de al menos 42 causas: 13 directas y 29 indirectas, mayoritariamente de orden político e institucional, que confluyen en la decisión del poblador de disponer del bosque de manera insostenible como una fuente de recursos de sobrevivencia de bajo costo económico.

2. Instrumento de análisis de la deforestación desarrollado por el ICRAF para su aplicación en los procesos de elaboración de las ERDRBE en las jurisdicciones peruanas integrantes del GCF TF.

3. Los mecanismos causales son los procesos a través de los cuales los elementos y/o agentes operan, en contextos o condiciones específicas, determinando un cambio en la entidad afectada.

- Inadecuada gestión de programas de inversión pública, débil política de titulación, corrupción y escaso capital disponible en el poblador son factores de mayor apalancamiento en las cadenas causales que terminan la deforestación de la región.
- Principal cambio de uso de suelo identificado: cambio de bosque primario a cultivo y, en segundo lugar, de bosque primario a pastos. El proceso suele iniciar con la degradación del bosque mediante tala selectiva, en gran parte ilegal e insostenible, y le sigue la conversión en tierra agrícola o tierra pecuaria.
- Principales causas que actúan directamente en la conversión del bosque a otros usos en la región Amazonas son: la expansión del cultivo de café, cacao, pastos, plátano, frijol y cultivos semipermanentes.
- Agentes de deforestación identificados: pequeños agricultores migrantes asentados a partir de la habilitación de vías dispersos en parcelas menores a 5 hectáreas. En el caso de ganaderos, las extensiones de pastos son de mayor tamaño. Son los actores y los actores con los que tenemos que trabajar para mejorar la sostenibilidad de sus actividades productivas.

9 Análisis de cuellos de botella en la producción regional

Este análisis se ha llevado a cabo mediante la herramienta de estudio FODA con el cual determinar las limitantes para el desarrollo de una producción sostenible en la región, como las ventajas existentes.

Se enfocó en seis cadenas de valor:

 Café sostenible de media productividad en sistemas agroforestales

 Ganadería bovina con silvopasturas

 Cacao sostenible en sistemas agroforestales

 Manejo forestal maderero sostenible

 Piscicultura tropical

Estas cadenas productivas fueron elegidas teniendo en cuenta criterios económicos y sociales, así como su importancia para el desarrollo sostenible del departamento.

229 CUELLOS DE BOTELLA IDENTIFICADOS EN LAS 5 CADENAS PRODUCTIVAS SELECCIONADAS.

Mayor número de cuellos de botella:



Ganadería y café

Menor cantidad de barreras:



Cacao y madera

Más barreras en cadena de valor y sostenibilidad ambiental



Piscicultura

10 cuellos de botellas comunes a todas las cadenas productivas

- ▶ Inadecuados esquemas de financiamiento, que llegan a pocos productores.
- ▶ Sistemas de innovación deficientes, con servicios de extensión que llegan a poco productores con metodologías inadecuadas; y escasa oferta de calidad de insumos y servicios.
- ▶ Bajo nivel técnico de la mano de obra.
- ▶ Insuficiente infraestructura básica.
- ▶ Insuficiente presencia del Estado para la gestión territorial, que permita implementar la zonificación ecológica económica, así como la zonificación forestal y la agroecológica.
- ▶ Desconocimiento del mercado.
- ▶ Bajos niveles de organización.
- ▶ Estrategias diferenciadas por tipo de productor
- ▶ Interculturalidad.

10 Polos de intensificación productiva regional y unidades de desarrollo territorial

Este estudio consistió en un análisis geoespacial que determina las áreas apropiadas para promover actividades productivas intensivas, competitivas y sostenibles, definiéndose así los polos de intensificación productiva.

Así, los polos de intensificación productiva son corredores económicos regionales geográficamente definidos, donde se combinan una variedad de áreas con las condiciones agroclimáticas, de accesibilidad y cercanía a centros poblados o ciudades necesarias para el desarrollo de la agricultura, ganadería, acuicultura y plantaciones forestales de forma sostenible.

Para determinar los polos de intensificación productiva se consideraron tres aspectos clave: la aptitud productiva para la cadena propuesta (agricultura, ganadería, acuicultura y plantaciones forestales); la fuerza laboral presente en las zonas próximas donde se desarrolla la actividad productiva y la accesibilidad.

POLOS DE INTENSIFICACIÓN PRODUCTIVA SOSTENIBLE EN ZONAS INTERVENIDAS

AMAZONAS

3,023,836.43 ha

con diversas situaciones favorables para la intensificación productiva.

Divididas en:

- 233,461.04 ha** → APTITUD PRODUCTIVA + ACCESIBILIDAD + FUERZA LABORAL
- 237,412. ha** → APTITUD PRODUCTIVA + FUERZA LABORAL
- 953,676.14 ha** → APTITUD PRODUCTIVA + ACCESIBILIDAD
- 1,599,286.69 ha** → APTITUD PRODUCTIVA

- ▶ **APTITUD PRODUCTIVA:** condiciones agroecológicas adecuadas.
- ▶ **ACCESIBILIDAD:** a menos de 5 km de centros poblados y accesible por carreteras o caminos rurales hasta un máximo de una hora de distancia.
- ▶ **FUERZA LABORAL:** población adulta con capacidad de trabajo.

De igual modo, como parte de este análisis se determinaron bosques vulnerables, es decir, aquellos bosques relativamente más expuestos a ser deforestados por su cercanía a un conjunto de condiciones que se correlacionan con procesos de deforestación, como son, entre otras, áreas de cultivo previamente deforestadas, centros poblados y vías de comunicación, etc.

Con la finalidad de reducir el riesgo de que los polos de intensificación se conviertan en puntos de irradiación de nueva deforestación, en particular sobre los bosques más vulnerables, se identificaron las zonas de amortiguamiento o *buffer*.

MITIGACIÓN DE RIESGOS



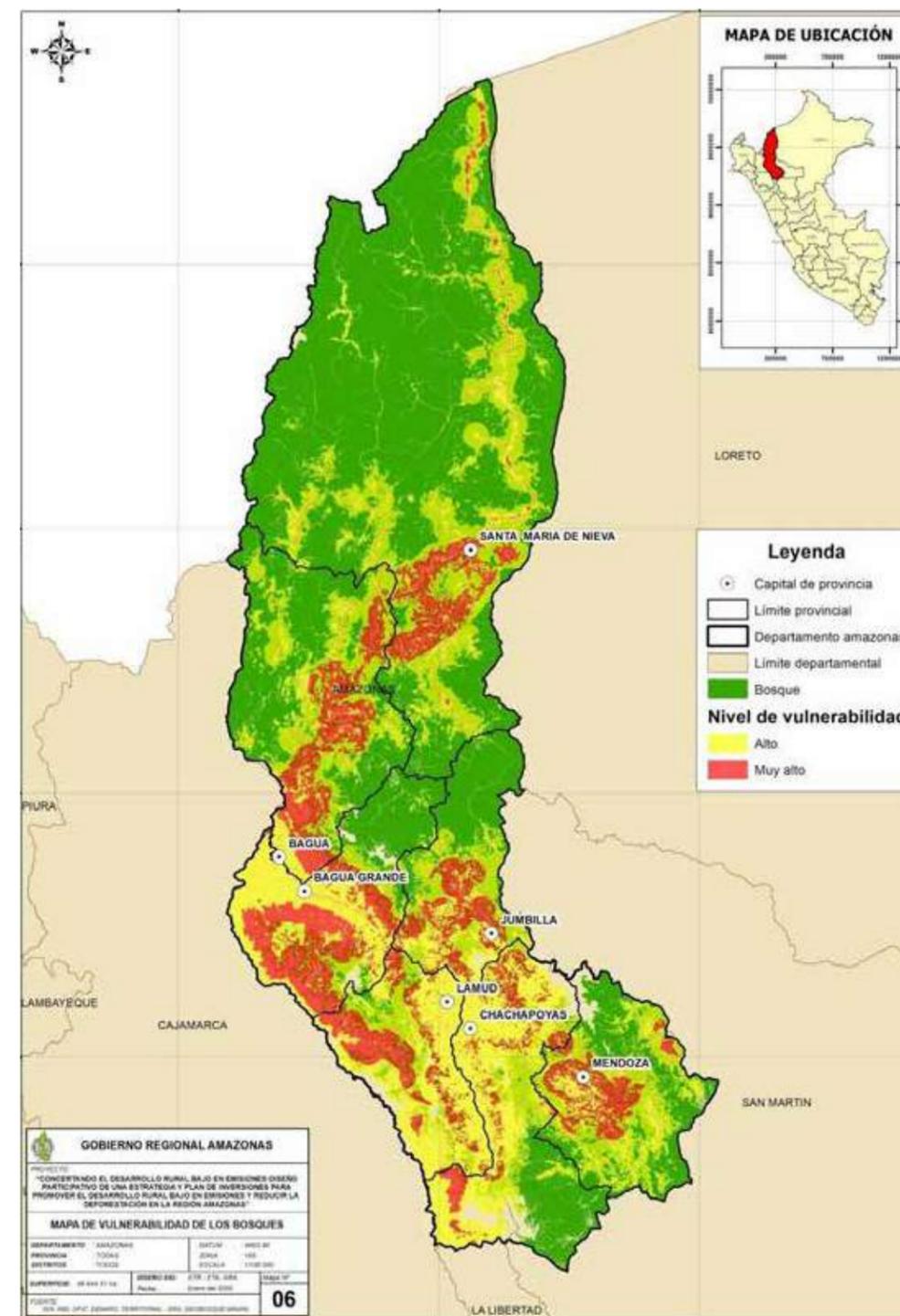
Se han establecido **5 zona de amortiguamiento** del polo de intensificación productiva.

La creación de una zona de amortiguamiento de los bosques vulnerables identificados ayuda a reducir el riesgo de deforestación por expansión agropecuaria o de plantaciones.

¿Cómo funcionan?

Planificando el uso del paisaje, de modo que se respeten los remanentes de bosques e, incluso, se recupere cobertura a través de sistemas agroforestales o silvopastoriles, cuando las condiciones ecosistémicas y productivas así lo permitan.

Bosques vulnerables de la región Amazonas



Las Unidades de Desarrollo Territorial (UDT) son divisiones del territorio regional establecidas en base a la dinámica de desarrollo, patrones de deforestación similares y donde las Unidades Socioeconómicas Ambientales (actores en el territorio) son homogéneas. Además, se consideraron el arraigo cultural y las características de su población. La creación de estos frentes responde a la necesidad de distribuir y organizar las diferentes estrategias de la ERDRBE, así como la debida socialización con los actores. En Amazonas se reconocen las siguientes:

- La UDT Awajún-Wampis. Comprende todos los distritos de la provincia de Condorcanqui, y el distrito de Imaza, provincia de Bagua, con 371,423.58 ha.
- La UDT Bajo Utcubamba. Comprende todos los distritos de la provincia de Utcubamba y los distritos de la provincia de Bagua, con excepción del distrito de Imaza. Tiene 519,448.56 ha.
- La UDT Pomacochas Alto Imaza. Comprende el distrito de la provincia de Bongará con excepción del distrito de Valera y los distritos de Asunción y Olleros, provincia de Chachapoyas. Tiene 307,903.24 ha.
- La UDT Alto Utcubamba. Comprende el distrito de Valera, provincia de Bongará, todos los distritos de la provincia de Luya, los distritos de la provincia de Chachapoyas con excepción de los distritos de Asunción y Olleros. Tiene 754,932.16 ha.
- UDT Valle del Huayabamba. Comprende todos los distritos de la provincia de Rodríguez de Mendoza, con 371,423.58 ha.

IV. HOJA DE RUTA

11 Meta y objetivos

Meta regional

Al 2030, la pérdida de cobertura de bosques en la región Amazonas habrá disminuido a menos de 1 786.268 hectáreas por año, habrá reducido la emisión de gases de efecto invernadero GEI a menos de 682 328.4 t de *CO2 Eq*, se ubicará entre los 10 primeros lugares de competitividad regional económica y la pobreza monetaria habrá disminuido a menos del 20%.

Objetivos

- ▶ Mejorar la competitividad económica del sector agropecuario y forestal de Amazonas con empleo digno, innovación, investigación y adaptación frente al cambio climático.
- ▶ Mejorar la gestión sostenible de los bosques de Amazonas adoptando medidas de mitigación del cambio climático.
- ▶ Mejorar el acceso de las poblaciones rurales de Amazonas a los servicios públicos en condiciones de igualdad de oportunidades, libres de corrupción y con medidas de adaptación al cambio climático.

12 Resultados

La ERDRBE establece resultados esperados al 2030 centrados en tres ejes, cuyas prioridades están centradas en lograr:

ECONÓMICO	AMBIENTAL	SOCIAL
Enfocado en la producción	Enfocado en la protección	Enfocado en la inclusión
<ul style="list-style-type: none"> ★ Incremento del Producto Bruto Interno (PBI) per cápita a S/ 12,000.00 soles. ★ Incremento del stock de capital por trabajador a S/ 30,000 soles. 	<ul style="list-style-type: none"> ★ Pérdida anual de cobertura de bosques húmedos menor a 1,736.2 ha/año. ★ Pérdida de bosques secos de Bagua y Utcubamba menor a 50 ha/año. 	<ul style="list-style-type: none"> ★ Incremento del IDH del departamento de Amazonas en un 43.64%. ★ La pobreza en las zonas rurales de Amazonas ha disminuido a 60%.

16 Resultados esperados del eje económico:

- ▶ Incrementar el rendimiento promedio regional a 1.15 toneladas de café por hectárea kg/ha/año de café.
- ▶ Incrementar el rendimiento promedio regional a 1.23 toneladas de cacao por hectárea.
- ▶ 1000 hectáreas de bosque manejado sosteniblemente para la producción de madera aserrada.
- ▶ 18,000 hectáreas de bosques naturales manejados para la producción sostenible de productos no maderables.
- ▶ Incrementar el promedio regional de la carga animal en la crianza de ganado vacuno a 3 unidades animales por hectárea.
- ▶ Incremento de las exportaciones tradicionales agrícolas a 50 millones de dólares.
- ▶ Incremento de las exportaciones no tradicionales a 10 millones de dólares.
- ▶ Incrementar el VAB pesca y acuicultura (precios corrientes) a 30 millones de soles.
- ▶ Incrementar la disponibilidad de servicios financieros 800 puntos de atención por 100,000 hab.
- ▶ El porcentaje de la fuerza laboral se ha incrementado al 35%.
- ▶ Incrementar el promedio de ingreso mensual por hogar a S/ 3000.00 soles.

9 Resultados esperados del eje ambiental:

- ▶ 100% de los bosques húmedos de Amazonas con ordenamiento forestal y bajo manejo sostenible.
- ▶ Restauración de 5600 hectáreas de paisajes forestales.
- ▶ 30% de hectáreas en áreas naturales protegidas (administración nacional, regional y privada).
- ▶ 4 áreas de conservación ambiental (ACA) y 8 concesiones de conservación conservadas bajo una modalidad de ordenamiento forestal.
- ▶ 100% de las áreas naturales protegidas (ANP de administración nacional, ACR, ACP) implementando actividades de conservación.
- ▶ 100% de concesiones de conservación mano manejo eficiente.
- ▶ 70% de comunidades nativas manejan sosteniblemente sus bosques.
- ▶ 90% de comunidades campesinas con bosques manejan sosteniblemente sus bosques.
- ▶ 600 fuentes de agua protegidas.

6 Resultados esperados del eje social:

- ▶ Incrementar la cobertura de servicio de energía eléctrica en el área rural al 90%.
- ▶ Incrementar el porcentaje de hogares con internet en el área rural a 70%.
- ▶ Estudiantes de segundo grado de secundaria de la rural con rendimiento satisfactorio en comprensión lectora y matemáticas es igual o superior al 50%.
- ▶ Reducir la tasa de morbilidad a menos del 60%.
- ▶ La brecha de ingresos entre varón y mujer respecto al de la mujer se ha reducido al 20%.
- ▶ La percepción buena o muy buena de la gestión pública ha incrementado a 65%.

13 Intervenciones

Para fines técnicos, la ERDRBE han dividido cada región en estratos de menor tamaño, denominados Unidades de Desarrollo Territorial (UDT). Las UDT constituyen las macrounidades en las que se interviene. Están definidas por sus características físicas, económicas, políticas y sociales, sumadas a la ocurrencia de procesos de deforestación similares.

La ERDRBE divide a la Región Amazonas en 5 Unidades de Desarrollo Territorial (UDT):

- Awajún-Wampis
- Bajo Utcubamba
- Pomacochas Alto Imaza
- Alto Utcubamba
- Valle del Huayabamba

A su vez, cada porción del territorio está conformada por un conjunto de Unidades Socioambientales (USA), definidas por la condición legal de determinados espacios y de los actores que actúan en ellos. Dada la diversidad de actoras y actores relacionados con el bosque, que ocupan o son responsables de gestionar estos espacios, se han establecidos intervenciones diferenciadas..

La ERDRBE establece 13 Unidades Socioambientales (USA):

- Territorio de comunidades nativas
- Reserva Comunal Tuntanain
- Tierras de pequeños productores dedicados a la agricultura familiar
- Reserva Comunal Chayu Nain
- Zona Reservada Santiago Comaina
- Concesiones de Conservación (Dase Nain, Pamui Nain, Tijae Nain)
- Parque Nacional Ichigkat Muja - Cordillera del Cóndor
- Tierras de pequeños productores dedicados a la agricultura familiar.
- Tierras de productores dedicadas a la producción de arroz
- Áreas de conservación privada (Copallín)
- Santuario Nacional Cordillera de Colán (SNCC)
- Comunidades campesinas (Copallín, La Peca, La Yunga)
- Concesiones de Conservación (Cerro el Adobe)
- Área de Conservación Privada Bosque Berlín
- Área de Conservación Privada Abra Patricia
- Área de Conservación Privada Comunal San Pablo Catarata Gocta
- Tierras de comunidades campesinas

- Tierras de pequeños productores dedicados a la agricultura familiar
- Zona Reservada Alto Nieva
- Área de Conservación Privada Comunales Pampa del Burro, Copal Cuilungo y Monte Puyo
- Área de Conservación Privada Comunal Arroyo Negro
- Área de Conservación Privada Comunal Hierba Buena Allpayacu
- Concesión para Conservación y Área de Conservación Ambiental Cerro Shipago, Condorpuna – Vilaya
- Tierras de comunidades campesinas
- Área de conservación regional Bosques Tropicales Estacionalmente Secos del Marañón
- Tierras de pequeños productores dedicados a la agricultura familiar
- Área de Conservación Privada de comunidades campesinas (Los Chilchos, San Pedro de Chuquibamba, Bosques de Palmeras Ocol, La Jalca, Tilacancha, Huaylla Belén Colcamar)
- Área de Conservación Privada de propietarios de fundos (San Antonio, Huiquilla, Milpuj - La Heredad)
- Área de Conservación Regional Vista Alegre Omia
- Tierras de pequeños productores dedicados a la agricultura familiar
- Área de Conservación Privada Caverna del Leo
- Concesión de Conservación “Monte Alegre”
- Área de Conservación Ambiental Huamanpata

Teniendo en cuenta esto, las ERDRBE establece un paquete de **190 intervenciones, distribuidas en 5 Unidades de Desarrollo Territorial y 33 Unidades Socioambientales**, así como otras que son transversales.

UNIDADES DE DESARROLLO TERRITORIAL / UNIDAD SOCIOAMBIENTALES	CANTIDAD DE INTERVENCIONES
Intervenciones regionales transversales	22
UDT Awajún - Wampis	43
Intervenciones transversales de la UDT	11
USA: Territorio de comunidades nativas	13
USA: Reserva Comunal Tuntanain	2
USA: Tierras de pequeños productores dedicados a la agricultura familiar	8
USA: Reserva Comunal Chayu Nain	2
USA: Zona Reservada Santiago Comaina	2

USA: Concesiones de Conservación (Dase Nain, Pamau Nain, Tijae Nain)	3
Unidad Socioambiental 1.7. Parque Nacional Ichigkat Muja - Cordillera del Cóndor	2
UDT Bajo Utcubamba	35
Intervenciones transversales de la UDT	7
USA: Tierras de pequeños productores dedicados a la agricultura familiar.	10
USA: Tierras de productores dedicadas a la producción de arroz	4
USA: Área de conservación privada Copallín	2
USA: Santuario Nacional Cordillera de Colán (SNCC)	2
USA: Comunidades campesinas (Copallín, La Peca, La Yunga)	5
USA: Concesiones de Conservación (Cerro el Adobe)	2
USA: ACP Bosque Berlín	3
UDT Pomacochas – Alto Imaza	34
Intervenciones transversales de la UDT	9
USA: ACP Abra Patricia y Concesión de Conservación Abra Patricia	2
USA: ACP Comunal San Pablo Catarata Gocta	1
USA: Tierras de comunidades campesinas	10
USA: Tierras de pequeños productores dedicados a la agricultura familiar	5
USA: Zona Reservada Alto Nieva	2
USA: ACP Comunales Pampa del Burro, ACP Comunal Copal Cuilungo y ACP Monte Puyo	2
USA: ACP Comunal Arroyo Negro	1
USA: ACP Comunal Hierba Buena Allpayacu	2
UDT Alto Utcubamba	36
Intervenciones transversales de la UDT	11
USA: Concesión para Conservación y ACA (Cerro Shipago, Condorpuna - Vilaya)	2
USA: Tierras de Comunidades Campesinas	12

USA: Área de Conservación Regional Bosques Estacionalmente Secos del Marañón	2
USA: Tierras de pequeños productores dedicados a la agricultura familiar	7
USA: ACP de comunidades campesinas (Los Chilchos, San Pedro de Chuquibamba, Bosques de Palmeras Ocol, La Jalca, Tilacancha, Huaylla Belén Colcamar)	1
USA: ACP de propietarios de fundos (San Antonio, Huiquilla, Milpuj - La Heredad)	1
UD Valle del Huayllabamba	20
Intervenciones transversales de la UDT	8
USA: ACR Vista Alegre Omia	2
USA: Tierras de pequeños productores dedicados a la agricultura familiar	5
USA: ACP Caverna del Leo	1
USA: Concesión de Conservación "Monte Alegre"	2
USA: ACA Huamanpata	2
Total	190

Cada intervención ha sido planteada con miras a constituirse en un proyecto o actividad que persiga un propósito específico dentro de la USA; el cual se ha expresado en términos de resultado y se ha desagregado en componentes que permiten identificar claramente los productos a entregar por cada intervención. De esto modo, se busca compatibilizar la ERDRBE con el esquema funcional programático nacional, para facilitar su adopción por parte de los organismos del Estado peruano y que la asignación de financiamiento pueda ser asumida por una entidad pública.

14 Gobernanza

La implementación de la ERDRBE requiere un escenario multinivel y multiactor que permita la articulación fluida al interior del Gobierno Regional (entre gerencias), como también hacia los diferentes niveles de gestión que se dan en el territorio para una óptima intervención conjunta. Así tenemos procesos que ocurren:

- ▶ **Por encima**, e implica articular la gestión regional a los sectores, programas y proyectos del gobierno nacional, y
- ▶ **Por debajo**, se dan en el mismo territorio y tienen puntos de coincidencia y consistencia. Pueden ser ejecutados por los Gobiernos Locales como por otros grupos organizados con presencia relevante.

La ERDRBE plantea, entonces, que para asegurar la gobernanza colectiva que el proceso de implementación requiere, el Gobierno Regional debe:

- Conformar un espacio de coordinación intergerencias que reporte al más alto nivel institucional.
- Designarle una Secretaría Técnica, a la que se asigne un titular con dedicación completa y exclusiva a la implementación de la estrategia.
- Establecer espacios de participación de los diferentes actores y actoras en forma ordenada.

GOBERNANZA DE LA ERDRBE EN AMAZONAS

El Consejo de Desarrollo Rural Bajo en Emisiones (CDRBE) fue instalado el 26 de setiembre del 2022, conformado por 13 estamentos: el Gobierno Regional de Amazonas, representantes de los ministerios con presencia en la región, el Poder Judicial, el Ministerio Público, las universidades, los alcaldes provinciales, la Mesa de Concertación y Lucha Contra la Pobreza, representante de la cooperación internacional y las organizaciones no gubernamentales, dirigentes del sector productivo, así como dirigentes de las organizaciones indígenas y campesinas. Cuenta con un reglamento de organización y funciones aprobados.

Preside el Consejo el Gobernador Regional y la Secretaría Técnica recae en la Unidad Ejecutora Proamazonas. Este modelo considera además el establecimiento de espacios locales de gobernanza liderados por autoridades locales con la participación de actores públicos y privados.

15 Plan de inversión

El Plan de inversión que acompaña a la ERDRBE es el instrumento operativo para los primeros cinco años de implementación.

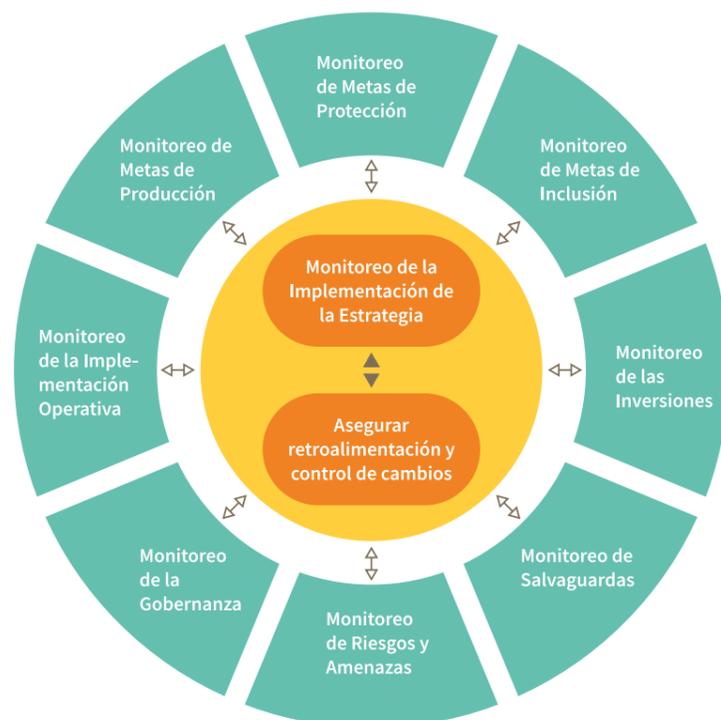
Propone una priorización de intervenciones a ejecutarse en el período 2021-2025 y describe los costos, fuentes de financiamiento, brechas de recursos y estrategias de financiamiento necesarias; es así que para el periodo indicado ha estimado una inversión aproximada de S/ 930,670,869.06 soles.

El Plan de inversión organiza las intervenciones territoriales propuestas en la ERDRBE bajo una lógica de programas temáticos que permitirá facilitar su articulación con diferentes instrumentos de gestión pública regionales y nacionales.

16 Monitoreo de la ERDRBE

La ERDRBE prevé la creación de una Unidad de Monitoreo permanente de la implementación que deberá ser encargada a un equipo ad hoc. Su diseño está en marcha y se articula con información geoespacial pertinente provista por canales oficiales.

Lo innovador del sistema de monitoreo de la estrategia es que considera múltiples niveles: el monitoreo de impacto, de avance en la implementación (operativo), de riesgos y de gobernanza.





ESTRATEGIA REGIONAL DE DESARROLLO RURAL BAJO EN EMISIONES DE AMAZONAS

Síntesis para tomadores
de decisiones

VERSIÓN PRELIMINAR